

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Υγείας: «Κατεπείγουσες ρυθμίσεις του Υπουργείου Υγείας»

Άρθρο 1

Με τις προτεινόμενες διατάξεις και μέσω των εις αυτές περιγραφόμενων διαδικασιών εκχώρησης και συμψηφισμού απαιτήσεων διασφαλίζεται η είσπραξη των ποσών επιστροφής που προβλέπονται στις διατάξεις του υπό τροποποίηση άρθρου από τις φαρμακευτικές εταιρείες και τους Κ.Α.Κ. Τούτο επιχειρείται κατά τρόπο αφενός δίκαιο και αφετέρου αποτελεσματικό, καθότι με τον συμψηφισμό των αμοιβαίων απαιτήσεων μεταξύ Ε.Ο.Π.Υ.Υ., φαρμακευτικών εταιρειών ή Κ.Α.Κ. και νοσοκομείων γίνεται εκκαθάριση αυτών και αποφεύγεται η σώρευση οφειλών.

Άρθρο 2

Με τη διάταξη της παρ. 7 του άρθρου 18 του ν.2519/1997 (165 Α') παρεχόταν η νομοθετική εξουσιοδότηση στον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας, εντός ενός έτους από τη δημοσίευση του νόμου να θεσπίζει με υπουργική απόφαση τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας των νοσοκομείων, με τον οποίο διδόταν και η δυνατότητα ρύθμισης της προσφοράς υπηρεσιών στους νοσηλευόμενους από αποκλειστικές νοσοκόμες και αποκλειστικούς νοσοκόμους καθώς και οι όροι και οι προϋποθέσεις για τη απασχόλησή τους αυτή. Η προβλεπόμενη ωστόσο κατά τα ανωτέρω υπουργική απόφαση δεν εκδόθηκε εντός του χρονικού διαστήματος του ενός έτους, με αποτέλεσμα ζητήματα που αφορούν την απασχόληση των αποκλειστικών νοσοκόμων εντός των νοσοκομείων της χώρας να ρυθμίζονται μέχρι σήμερα ανεπαρκώς, δημιουργώντας νομικές παρερμηνείες αναφορικά με το ρόλο των αποκλειστικών νοσοκόμων, τους όρους και τις προϋποθέσεις επιλογής τους καθώς και τις προϋποθέσεις παροχής των υπηρεσιών τους σε νοσηλευόμενους ασθενείς. Με την παρούσα διάταξη καθορίζεται ρητά ο ρόλος των αποκλειστικών νοσοκόμων, η ατομική και αποκλειστική τους ευθύνη για την παροχή υπηρεσιών στους νοσηλευόμενους ασθενείς, ο τρόπος κάλυψης της δαπάνης απασχόλησης τους αποκλειστικά από τον ασθενή ή από τους οικείους του ή τον ασφαλιστικό τους φορέα, ενώ προβλέπεται υπουργική απόφαση για τη ρύθμιση κάθε αναγκαίας λεπτομέρειας σχετικά με τους όρους και τις προϋποθέσεις προσφοράς των υπηρεσιών εντός των νοσοκομείων της χώρας.

Παράλληλα προβλέπεται η δημιουργία και τήρηση Μητρώου Αποκλειστικών Νοσοκόμων σε κάθε Υγειονομική Περιφέρεια και η υποχρεωτική εγγραφή σε αυτό κάθε αποκλειστικής

νοσοκόμας ή αποκλειστικού νοσοκόμου ως αναγκαία προϋπόθεση για την απασχόλησή του/της σε νοσοκομείο ή ιδιωτική κλινική της εν λόγω Υγειονομικής Περιφέρειας. Η διάταξη προβλέπει για πρώτη φορά τη δημιουργία ενός τέτοιου κεντρικού συστήματος σε επίπεδο Υγειονομικής Περιφέρειας για την καταγραφή και τον έλεγχο των προσόντων των αποκλειστικών νοσοκόμων και θέτει τα εχέγγυα νομιμότητας για την απασχόλησή τους, προκειμένου να αποτρέπονται φαινόμενα παράνομης και παράτυπης απασχόλησης προσώπων που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις άσκησης της εν λόγω υπηρεσίας.

Άρθρο 3

1. Με την προτεινόμενη διάταξη δίνεται στον Εθνικό Οργανισμό Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (εφεξής ΕΟΠΥΥ) η δυνατότητα αποπληρωμής των υφιστάμενων κατά την 31^η Δεκεμβρίου 2011 ληξιπρόθεσμων οφειλών του προς τα φαρμακεία και λοιπούς συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους υπηρεσιών υγείας και με τη διαδικασία των προκαταβολών και μέχρι του ύψους της εναπομένουσας οφειλής ύστερα από την τήρηση των προϋποθέσεων της παρ. 2 του άρθρου 34 του Ν.4038/2012. Η εν λόγω ρύθμιση αναμένεται να επιταχύνει σημαντικά την καταβολή των οφειλόμενων ποσών στους ως άνω ενδιαφερόμενους και έτσι να αποπληρωθούν άμεσα οι ληξιπρόθεσμες οφειλές με δεδομένο ότι τούτο αποτελεί και υποχρέωση έναντι των εταίρων μας. Επιπλέον, παρέχεται η δυνατότητα υιοθέτησης της ως άνω διαδικασίας εξόφλησης και για τις απλήρωτες υποχρεώσεις του Οργανισμού, για τις οποίες έχουν εκδοθεί τα απαιτούμενα παραστατικά κατά το χρονικό διάστημα από 1.11.2011 μέχρι 31.12.2011, υπό τις προϋποθέσεις που ορίζονται στις διατάξεις των παρ. 2 και 4. Τέλος, ορίζεται η ακολουθούμενη διαδικασία σε περιπτώσεις που ποσά καταβληθούν στους ως άνω αχρεωστήτως.

Η προσθήκη της παρ. 6 είναι απαραίτητη λόγω της μεταφοράς – ένταξης στον ΕΟΠΥΥ και άλλων κλάδων υγείας ασφαλιστικών ταμείων μετά την 1-4-2012. Οι ισχύουσες διατάξεις αφορούν στους τέσσερεις φορείς, των οποίων ο κλάδος ασθένειας μεταφέρθηκε στον ΕΟΠΥΥ, με τις διατάξεις του Ν.3918/2011, ήτοι το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ΟΑΕΕ, Ο.Γ.Α., ΟΠΑΔ-ΤΥΔΚΥ και αναφέρονται στον τρόπο και την διαδικασία εξόφλησης των υφιστάμενων μέχρι την 31.10.2011 οφειλών του ΕΟΠΥΥ, ουσιαστικά δηλαδή των ανωτέρω φορέων των οποίων ο κλάδος υγείας μεταφέρθηκε στον ΕΟΠΥΥ, προς τα φαρμακεία και λοιπούς συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους υπηρεσιών υγείας (ιατρούς, κλινικές, διαγνωστικά κέντρα και εργαστήρια κ.λπ.). Είναι παρεπόμενα αναγκαία η επέκταση αυτής της διαδικασίας ώστε να περιλαμβάνει και τις οφειλές των κλάδων υγείας των φορέων που εντάχθηκαν στον ΕΟΠΥΥ μετά την 1.4.2012. Καθίσταται, επομένως, αναγκαία η τροποποίηση της εν λόγω διάταξης για την εύρυθμη λειτουργία του ΕΟΠΥΥ και κυρίως για την διασφάλιση της εξόφλησης των

οφειλών του προς τα φαρμακεία και λοιπούς συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους υπηρεσιών υγείας (ιατρούς, κλινικές, διαγνωστικά κέντρα και εργαστήρια κ.λπ.) που υφίστανται κατά την 31.12.11.

2. Με τη διάταξη αυτή προωθείται η διαγραφή των απαιτήσεων των νοσηλευτικών ιδρυμάτων (νομικών προσώπων και δημοσίων υπηρεσιών) Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης έναντι του ΕΟΠΥΥ-Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης, οι οποίες δημιουργήθηκαν μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2011 και αντίστοιχα η διαγραφή των οικείων υποχρεώσεων των οργανισμών κοινωνικής ασφάλισης Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης έναντι των ως άνω νοσηλευτικών ιδρυμάτων. Η εν λόγω ρύθμιση κρίνεται επιβεβλημένη, προκειμένου να διευκολυνθεί η ολοκλήρωση της διαδικασίας για την εκκαθάριση των ληξιπρόθεσμων οφειλών των προαναφερόμενων φορέων, η οποία ήδη βρίσκεται σε εξέλιξη σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις της υποπαραγράφου Γ2 του Ν.4093/2012 (ΦΕΚ 222 Α'), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει. Κρίνεται περαιτέρω αναγκαία, δοθείσης της μεγάλης καθυστέρησης που παρατηρείται κατά την τιμολόγηση από τα νοσηλευτικά ιδρύματα για τις υπηρεσίες που προσφέρουν στους ασφαλισμένους του ΕΟΠΥΥ-Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης και τον δυσανάλογο φόρτο εργασίας που προκύπτει για τον τελευταίο από την ακολουθούμενη διαδικασία, με αποτέλεσμα να εκκρεμεί προς λογιστική τακτοποίηση μεγάλος αριθμός τιμολογίων, λαμβανομένου επιπλέον υπόψη και του γεγονότος ότι οι ανωτέρω χρεαπαιτήσεις αποτελούν ενδοκυβερνητικές συναλλαγές.

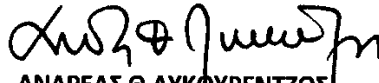
Άρθρο 4

Με την παρούσα διάταξη ρυθμίζονται οι προϋποθέσεις εξόφλησης των ληξιπρόθεσμων οφειλών προς τρίτους των Νοσηλευτικών Ιδρυμάτων ΕΣΥ, του ΠΓΝ Παπαγεωργίου, των λοιπών φορέων γενικής κυβέρνησης που λειτουργούν υπό τη μορφή ν.π.δ.δ. και ν.π.ι.δ. και εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας, του Αιγινήτειου Νοσοκομείου Αθηνών, του Αρεταίειου Νοσοκομείου Αθηνών, του ΝΙΜΙΤΣ και των στρατιωτικών νοσοκομείων που έχουν προκύψει από την προμήθεια αγαθών και υπηρεσιών και μέχρι του ύψους των υφιστάμενων κατά την 31η Δεκεμβρίου 2011 υποχρεώσεων αυτών, σύμφωνα με την Υποπαραγράφο Γ2 του Ν. 4093/2012 (Α'222) όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, προς το σκοπό: α) τακτοποίησης των υφιστάμενων δημοσιονομικών εκκρεμοτήτων, β) άρσης του αδιεξόδου στο οποίο έχουν περιέλθει πολλοί από τους πιστωτές των δημοσίων φορέων, οι οποίοι σημειωτέον έχουν εκπληρώσει τις φορολογικές τους υποχρεώσεις προς το Δημόσιο (καταβολή φόρων εισοδήματος, ΦΠΑ κ.λπ.) για εισοδήματα που δεν έχουν πραγματοποιήσει, γ) αποφυγής άσκοπων δικαστικών διενέξεων και αποκατάστασης της πιστωτικής αξιοπιστίας του Δημοσίου, δ) τόνωσης, τέλος, της αγοράς υπό τις παρούσες


δυσμενείς οικονομικές συνθήκες, με την παροχή της ανάλογης ρευστότητας προς τους δικαιούχους επιχειρηματίες. Ειδικότερα προβλέπεται η εξόφληση των οφειλών εφόσον εφόσον οι δικαιούχοι παραιτηθούν από οποιαδήποτε άλλη αξίωση συμπεριλαμβανομένων και των τόκων υπερημερίας. Οι ρυθμίσεις κρίνονται απολύτως επιβεβλημένες, δεδομένου ότι υπάρχει καθυστέρηση στην εξόφληση των προμηθευτών των νοσοκομείων με αποτέλεσμα να δημιουργείται κίνδυνος άμεσης διακοπής εφοδιασμού τους και διατάραξη της ομαλής λειτουργίας τους.

Αθήνα 25 Φεβρουαρίου 2013

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΥΓΕΙΑΣ


ΑΝΔΡΕΑΣ Θ. ΛΥΚΟΥΡΑΝΤΖΟΣ

Ο ΑΝ. ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΙΑΣ.


ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ.