



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ
ΦΥΣΙΚΟΘΕΡΑΠΕΥΤΩΝ**



Ημερομηνία: 22/10/2015
Αρ. Πρωτ.: 244/2015

Ταχ. Δ/ση : Λ. Αλεξάνδρας 34-Αθήνα
Ταχ. Κώδικας :11473
Τηλέφωνο :210-8213905/210-8213334
FAX :210-8213760
E-mail :ppta@otenet.gr
Website :www.psf.org.gr

ΠΡΟΣ
1.Υπουργό Υγείας
κ. Ανδρέα Ξανθό
2. Αν. Υπουργό Υγείας
κ. Παύλο Πολάκη

ΘΕΜΑ: «Τροποποίηση του άρθρου 97 του Νόμου 4172/2013».

Αφορμή για την σύνταξη του παρόντος αποτελεί η θέσπιση εξοντωτικών κυρώσεων για τους συμβεβλημένους με τον ΕΟΠΥΥ φυσικοθεραπευτές.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 1 υποπαρ. ΣΤ' του Νόμου 3846/2010, όπως αυτές προστέθηκαν με το άρθρο 97 του Νόμου 4172/2013, «Σε Φυσιοθεραπευτή που χρεώνει πλασματική θεραπεία στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., επιβάλλεται πρόστιμο από πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ έως τριάντα χιλιάδες (30.000) ευρώ και διακόπτεται οριστικά η σύμβασή του με τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., με απόφαση του Γενικού Επιθεωρητή της ΥΠ.Ε.Δ.Υ.Φ.Κ.Α κατόπιν σχετικής πρότασης της αρμόδιας Διεύθυνσης, μετά από κλήση για παροχή εγγράφων εξηγήσεων που υποβάλλονται σε πέντε (5) εργάσιμες ημέρες από την κοινοποίηση της σχετικής κλήσης.

Κατά της απόφασης του Γενικού Επιθεωρητή ασκείται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών ενδικοφανής προσφυγή ενώπιον της Επιτροπής Ενστάσεων της παραγράφου 4 του άρθρου 18 του ν. 3846/2010 (Α' 66). Εάν η Επιτροπή Ενστάσεων δεν αποφανθεί επί της ασκηθείσας ενδικοφανούς προσφυγής εντός αποκλειστικής προθεσμίας δεκαπέντε (15) ημερών από την ημερομηνία άσκησής της, θεωρείται ότι την απέρριψε. Η προθεσμία για την άσκηση της ενδικοφανούς προσφυγής και η άσκησή της δεν αναστέλλουν την εκτέλεση της απόφασης του Γενικού

Επιθεωρητή, μέχρι την έκδοση της απόφασης από την Επιτροπή Ενστάσεων. Οι αποφάσεις της Επιτροπής Ενστάσεων είναι άμεσα εκτελεστές».

Εν προκειμένω ο νομοθέτης, εξαντλώντας την αυστηρότητά του και μη επιδεικνύοντας ίχνος επιείκειας, επιλέγει ως προσηκουσα κύρωση για τον φυσικοθεραπευτή που χρεώνει πλασματική θεραπεία την οριστική διακοπή της σύμβασής του με τον ΕΟΠΥΥ.

Ενόψει τούτου θα πρέπει να παρατηρηθεί, ότι η διάταξη του άρθρου 97 του Νόμου 4172/2013, που προβλέπει ως κύρωση την οριστική διακοπή της σύμβασης του φυσικοθεραπευτή με τον ΕΟΠΥΥ σε περίπτωση χρέωσης πλασματικής θεραπείας, αντιβαίνει την αρχή της αναλογικότητας, κατά το μέρος που καθιερώνει ως υποχρεωτική την επιβολή της δυσμενεστερας δυνατής κύρωσης, ανεξαρτήτως των ιδιαίτερων συνθηκών ή της συχνότητας τέλεσης του παραπτώματος ή ειδικότερων περιστάσεων, ελαφρυντικών ή επιβαρυντικών.

Με άλλα λόγια ο νομοθέτης παρέλειψε εν προκειμένω να προβεί στην απαιτούμενη στάθμιση, ώστε να διατηρηθεί ένα ελάχιστο επίπεδο δίκαιης ισορροπίας και αναλογικότητας μεταξύ του λαμβανόμενου μέτρου και του επιδιωκόμενου σκοπού. Πιο συγκεκριμένα, ο νομοθέτης θα μπορούσε κάλλιστα να προβλέψει μια ηπιότερη ποινή για την περίπτωση τέλεσης το πρώτον της παράβασης της χρέωσης πλασματικής θεραπείας και να επιβάλει την αυστηρότερη ποινή της οριστικής διακοπής της σύμβασης μόνον για την περίπτωση της υποτροπής.

Συναφώς προβάλλεται, ότι ο νομοθέτης θα μπορούσε να προβλέψει την επιβολή ηπιότερης ποινής όταν συντρέχουν ελαφρυντικές περιστάσεις, όπως η μη επιβολή προγενέστερων κυρώσεων, η ειλικρινής μεταμέλεια, η απειρία του συμβεβλημένου παρόχου. Υπογραμμίζεται, εξάλλου, ότι στο δικαιοικό μας σύστημα προβλέπεται η λήψη υπόψη των όποιων ελαφρυντικών περιστάσεων κατά το στάδιο επιμέτρησης της τελικώς επιβαλλόμενης ποινής, τόσο στο Ποινικό Δίκαιο, όσο στο Πειθαρχικό Δίκαιο, καθώς και σε λοιπές ειδικές διαδικασίες.

Στις επίμαχες διατάξεις, ωστόσο, ο νομοθέτης παρέλειψε να προβεί στην απαιτούμενη στάθμιση, καταλήγοντας σε μια άκρως δογματική λύση, παραβιάζουσα καταφανώς την συνταγματική αρχή της αναλογικότητας, αλλά και της επιείκειας.

Πέραν τούτων, για καμία άλλη κατηγορία ή κλάδο συμβεβλημένων με τον ΕΟΠΥΥ παρόχων δεν προβλέπεται η απευθείας οριστική διακοπή της σύμβασης ήδη από την πρώτη παράβαση των όρων της σύμβασης ή του ΕΚΠΥ ή λοιπών ειδικότερων διατάξεων. Κατά το μέρος τούτο με τις επίμαχες διατάξεις του άρθρου

97 του Νόμου 4172/2013 καθιερώνεται μια μορφή δυσμενούς και άνισης μεταχείρισης των φυσικοθεραπευτών εν σχέσει με τους λοιπούς παρόχους, η οποία δεν φαίνεται να δικαιολογείται από ειδικούς λόγους υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος, οι οποίοι δεν συντρέχουν επί των λοιπών παρόχων.

Κατά συνέπεια ο ΠΣΦ δια του παρόντος υποστηρίζει, ότι οι επίμαχες διατάξεις χρήζουν άμεσης τροποποίησης, προκειμένου και οι φυσικοθεραπευτές να τυγχάνουν ίσης αντιμετώπισης με τους λοιπούς παρόχους, τηρούμενης παράλληλα της αρχής της αναλογικότητας κατά το στάδιο επιβολής διοικητικών κυρώσεων.

ΓΙΑ ΤΟ Κ.Δ.Σ. ΤΟΥ Π.Σ.Φ.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΛΥΜΠΕΡΙΔΗΣ ΠΕΤΡΟΣ

ΤΡΙΓΩΝΗΣ ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ