

## ΤΑ Κ.Α.Α. ΩΣ ΦΟΡΕΙΣ Π.Φ.Υ.

Αναφορικά με την ένταξη των Κέντρων Αποκατάστασης & Αποθεραπείας (ΚΑΑ) μεταξύ των φορέων που παρέχουν υπηρεσίες Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας (ΠΦΥ) αξίζει να σημειωθούν τα ακόλουθα.

Σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 1 του ΠΔ 84/2001 (Όροι, προϋποθέσεις, διαδικασία και προδιαγραφές για την Ίδρυση και λειτουργία Ιδιωτικών Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας (Π.Φ.Υ.), ΦΕΚ Α' 70), «1. Οι ιατρικές και οδοντιατρικές υπηρεσίες Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας (Π.Φ.Υ.) παρέχονται και από ιδιωτικούς φορείς, οι οποίοι λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος, με την εποπτεία και τον έλεγχο του αρμόδιου Νομάρχη, του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας και του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας, καθώς και του οικείου Ιατρικού (οδοντιατρικού) Συλλόγου.

2. Ιδιωτικοί φορείς, οι οποίοι παρέχουν αποκλειστικά υπηρεσίες πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας (Π.Φ.Υ), είναι οι ακόλουθοι:

- α. Ιδιωτικά ιατρεία και οδοντιατρεία
- β. Ιδιωτικά πολυϊατρεία και πολυοδοντιατρεία
- γ. Ιδιωτικά διαγνωστικά εργαστήρια
- δ. Ιδιωτικά εργαστήρια φυσικής ιατρικής και αποκατάστασης».

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις απόλυτα συναφείς διατάξεις του άρθρου 13§1 του Νόμου 2071/1992 (Εκσυγχρονισμός και Οργάνωση Συστήματος Υγείας, ΦΕΚ Α' 123), όπως ισχύουν μετά την αντικατάστασή τους από το άρθρο 28 του Νόμου 3846/2010, «Η ιατρική και οδοντιατρική πρωτοβάθμια φροντίδα υγείας του ιδιωτικού τομέα παρέχεται από τους εξής φορείς:

- α. Ιδιωτικά ιατρεία και οδοντιατρεία.
- β. Ιδιωτικά πολυιατρεία και πολυοδοντιατρεία.
- γ. Ιδιωτικά διαγνωστικά εργαστήρια.
- δ. Ιδιωτικά εργαστήρια φυσικής ιατρικής και αποκατάστασης».

Εκ των ανωτέρω διατάξεων προκύπτει, ότι ο προσδιορισμός των ιδιωτικών εκείνων φορέων που παρέχουν υπηρεσίες ΠΦΥ έχει γίνει με περιοριστικό τρόπο τόσο από τον έλληνα νομοθέτη, όσο και από την κανονιστικώς δρώσα διοίκηση με την έκδοση του προαναφερθέντος Προεδρικού Διατάγματος.

Παρά ταύτα, με τον μέχρι σήμερα ισχύοντα Ενιαίο Κανονισμό Παροχών Υγείας (ΕΚΠΥ) του ΕΟΠΥΥ, που ως γνωστόν αποτελεί κοινή υπουργική απόφαση (ΦΕΚ Β΄ 3054/2012), διευρύνονται επί της ουσίας οι ιδιωτικοί φορείς παροχής υπηρεσιών ΠΦΥ, συμπεριλαμβανομένων, πλέον, μεταξύ αυτών και των Κέντρων Αποκατάστασης & Αποθεραπείας Ημερήσιας Νοσηλείας.

Εν προκειμένω είναι χαρακτηριστική η διάταξη του άρθρου 2 του ΕΚΠΥ όπου αναφέρεται ότι «Ως «Πρωτοβάθμια Φροντίδα Υγείας» (Π.Φ.Υ.) νοούνται όλες οι υπηρεσίες και πράξεις, οι οποίες διενεργούνται με σκοπό την πρόληψη και αποκατάσταση των βλαβών υγείας:

- Στα εξωτερικά ιατρεία των νοσοκομείων, στα ολόημερα ιατρεία και τα διαγνωστικά εργαστήρια αυτών

- Στις υπηρεσίες του ΕΚΑΒ

- Στα Κέντρα Υγείας και Περιφερειακά Ιατρεία

- Στα Αγροτικά Ιατρεία

- Στα Πολυιατρεία και Ιατρεία του ΕΟΠΥΥ

- Στα Κέντρα Αποθεραπείας - Αποκατάστασης Ημερήσιας Νοσηλείας

- Στις Ιδιωτικές Κλινικές που λειτουργούν εξωτερικά ιατρεία και διαπιστευμένα

Διαγνωστικά Εργαστήρια.

- Στους Ιδιωτικούς Φορείς, όπως περιγράφονται στο άρθρο 28 του Ν. 3846/2010 (Α', 66)

- Στις Μονάδες Ψυχικής Υγείας

- Στις Μονάδες Χρόνιας Αιμοκάθαρσης

- Στις Κινητές Μονάδες Πρωτοβάθμιας Υγείας του άρθρου 14 του Ν. 2071/1992 (Α', 123)

- Στους Σταθμούς Προστασίας Μάνας, Παιδιού & Εφήβου, όπου διαθέτει ο Οργανισμός.

- Στα Εργαστήρια Φυσικοθεραπείας του Οργανισμού, στα Ιδιωτικά Εργαστήρια Φυσικοθεραπείας και στους κατ' οίκον φυσικοθεραπευτές».

Ενόψει των παραπάνω διατάξεων καθίσταται εμφανές, ότι με τον ισχύοντα ΕΚΠΥ αναγνωρίζονται αίφνης και άλλοι ιδιωτικοί φορείς παροχής υπηρεσιών ΠΦΥ και δη τα ΚΑΑ, πέραν των περιοριστικώς αναφερομένων στο άρθρο 28 του Νόμου 3846/2010 που αντικατέστησε το άρθρο 13 του Νόμου 2071/1992 και στο άρθρο 1 του ΠΔ 84/2001.

Με άλλα λόγια με τον ισχύοντα ΕΚΠΥ, ήτοι με μια υπουργική απόφαση αλλοιώνεται επί της ουσίας το γράμμα και το πνεύμα διατάξεων Νόμου και ΠΔ, ήτοι διατάξεων σαφώς υπέρτερης τυπικής ισχύος των διατάξεων μιας υπουργικής απόφασης.

Το φαινόμενο αυτό αποτελεί μια προφανή στρέβλωση και παραβίαση της θεμελιώδους ιεράρχησης των κανόνων δικαίου, που διέπει το δικαιοϊκό μας σύστημα και συνεπάγεται την αδυναμία τροποποίησης κανόνων υπέρτερης τυπικής ισχύος από κανόνες υποδεέστερης τυπικής ισχύος.

Κατά το μέρος, λοιπόν, που τα ΚΑΑ εντάσσονται μεταξύ των φορέων παροχής υπηρεσιών ΠΦΥ, ο ισχύων ΕΚΠΥ παραβιάζει τις προαναφερθείσες διατάξεις.