



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ  
ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ  
ΦΥΣΙΚΟΘΕΡΑΠΕΥΤΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Λ. Αλεξάνδρας 34-Αθήνα  
Ταχ. Κώδικας :11473  
Τηλέφωνο :210-8213905/210-8213334  
E-mail :ppta@otenet.gr  
Website :www.psf.org.gr



Αθήνα, 18/05/2023  
Αρ. Πρωτ.: 409/2023

ΠΡΟΣ:  
Κοινοβουλευτικές Ομάδες

**ΘΕΜΑ: «Αίτημα κοινοποίησης των θέσεων σας, σχετικά με τη δυνατότητα αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας από το ΑΤΕΕΝ για νομοθετικώς ρυθμιζόμενα επαγγέλματα για τίτλους σπουδών που προέρχονται από κολλέγια και σχετικά με την αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων σε πολίτες από τρίτες χώρες εκτός Ε.Ε.»**

Αξιότιμοι Κύριοι,

Όπως είναι ήδη γνωστό με το Προεδρικό Διάταγμα 38/2010 ενσωματώθηκε στην εθνική έννομη τάξη, η Οδηγία 2005/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7<sup>ης</sup> Σεπτεμβρίου 2005, σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων.

Σύμφωνα με το άρθρο 1 του ΠΔ 38/2010, «Με το παρόν εναρμονίζεται η εθνική νομοθεσία προς: α) την Οδηγία 2005/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Σεπτεμβρίου 2005 «σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων», (Ε.Ε. αριθ. L 255/30-9-2005 σελ. 22) και θεσπίζονται οι κανόνες, σύμφωνα με τους οποίους αναγνωρίζονται, για την **ανάληψη και την άσκηση νομοθετικά ρυθμιζόμενου επαγγέλματος**, τα επαγγελματικά προσόντα που έχουν αποκτηθεί σε ένα ή περισσότερα άλλα κράτη μέλη (στο εξής αναφερόμενα ως "κράτη μέλη καταγωγής") και δίνουν στον κάτοχο τους το δικαίωμα, να ασκεί αυτό το επάγγελμα».

Σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 1 του ΠΔ 38/2010, «Οι διατάξεις περί αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων βάσει της Οδηγίας 2005/36/ΕΚ του παρόντος εφαρμόζονται σε κάθε υπήκοο κράτους - μέλους ο οποίος επιθυμεί να ασκήσει **νομοθετικά ρυθμιζόμενο επάγγελμα** στην Ελλάδα έχοντας αποκτήσει τα επαγγελματικά του προσόντα σε άλλο κράτος - μέλος είτε ως αυτοαπασχολούμενος είτε ως μισθωτός, συμπεριλαμβανομένων των ασκούντων ελευθέρια επαγγέλματα».

Σύμφωνα, δε, με την παράγραφο 3 του άρθρου 2, «**Οι διατάξεις περί αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 1 του παρόντος διατάγματος, εφαρμόζονται σε κάθε υπήκοο κράτους - μέλους ή τρίτης χώρας ο οποίος, έχοντας αποκτήσει τίτλο τυπικής ανώτατης εκπαίδευσης άλλου κράτους - μέλους ή τρίτης χώρας, δεν πληροί τις προϋποθέσεις εφαρμογής της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου**».

Εξάλλου, σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 1 του ΠΔ 38/2010, «*Για τους σκοπούς του παρόντος διατάγματος νοούνται ως: α) "νομοθετικά ρυθμιζόμενο επάγγελμα": η επαγγελματική δραστηριότητα ή το σύνολο επαγγελματικών δραστηριοτήτων των οποίων η ανάληψη, η άσκηση ή ένας από τους όρους άσκησης εξαρτάται άμεσα ή έμμεσα, δυνάμει νομοθετικών, κανονιστικών ή διοικητικών διατάξεων, από την κατοχή καθορισμένων επαγγελματικών προσόντων ειδικότερα, όρο άσκησης συνιστά η χρήση επαγγελματικού τίτλου που περιορίζεται, βάσει νομοθετικών, κανονιστικών ή διοικητικών διατάξεων, μόνο σε όποιον κατέχει συγκεκριμένο επαγγελματικό προσόν. Όταν το ανωτέρω εδάφιο δεν έχει εφαρμογή, επάγγελμα αναφερόμενο στην παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου εξομοιώνεται προς νομοθετικά ρυθμιζόμενο επάγγελμα (...)*».

**Από το πλέγμα των ανωτέρω διατάξεων συνάγονται τα ακόλουθα:**

**A) Το νομοθετικώς ρυθμιζόμενο επάγγελμα του φυσικοθεραπευτή δεν μπορεί να υπαχθεί στη διαδικασία της αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας.**

Για την επαγγελματική αναγνώριση τίτλων σπουδών καθιερώνονται δύο διαδικασίες και δη, αυτή της αναγνώρισης των επαγγελματικών προσόντων και εκείνη της αναγνώρισης της επαγγελματικής ισοδυναμίας.

Περαιτέρω, οι διατάξεις της κοινοτικής Οδηγίας 2005/36/ΕΚ, καθώς και του ΠΔ 38/2010 περί της αναγνώρισης των επαγγελματικών προσόντων αφορούν και εφαρμόζονται αποκλειστικά και μόνο για τις περιπτώσεις των λεγομένων «*νομοθετικά ρυθμιζόμενων*» επαγγελμάτων. Εξ αντιδιαστολής προκύπτει, ότι η διαδικασία της αναγνώρισης της επαγγελματικής ισοδυναμίας αφορά τα μη νομοθετικώς ρυθμιζόμενα επαγγέλματα, επί των οποίων αδυνατούν να τύχουν εφαρμογής οι διατάξεις της κοινοτικής Οδηγίας, επειδή δεν πληρούνται οι οικείες προϋποθέσεις.

Κατά συνέπεια οι τίτλοι σπουδών που αφορούν σε νομοθετικώς ρυθμιζόμενα επαγγέλματα δεν μπορούν να υπαχθούν στη διαδικασία της αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας.

Προς την άποψη αυτή συντάσσεται πλήρως και η πλέον πρόσφατη νομολογία της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας. Ειδικότερα, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 178/2023 Απόφαση της Ολομέλειας του ΣτΕ, «*Η δυνατότητα δε αυτή αναγνώρισης της "επαγγελματικής ισοδυναμίας" των τίτλων παρέχεται ακόμη και όταν δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής της οδηγίας 2005/36/ΕΚ, όπως π.χ. όταν δεν πρόκειται για "νομοθετικώς κατοχυρωμένο", κατά την έννοια της οδηγίας αυτής, επάγγελμα*» (βλέπε σκέψη 15).

Συναφώς και σύμφωνα με την ΣτΕ Ολ 179/2023, «από τις ανωτέρω διατάξεις του π.δ. 38/2010 συνάγονται τα εξής: (Α) Με το διάταγμα αυτό ρυθμίζονται, αφενός, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία αναγνώρισης από το ΣΑΕΠ της επαγγελματικής ισοδυναμίας τίτλων ανώτατης εκπαίδευσης κατ' εφαρμογή της οδηγίας 2005/36/ΕΚ και, αφετέρου, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία για την αναγνώριση της "επαγγελματικής ισοδυναμίας" τίτλων τυπικής ανώτατης εκπαίδευσης που χορηγούνται από αρχές κρατών-μελών, ορισθείσες ως αρμόδιες από τη νομοθεσία του οικείου κράτους-μέλους, όταν δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής της οδηγίας 2005/36/ΕΚ, όπως όταν το συγκεκριμένο επάγγελμα δεν είναι "νομοθετικώς κατοχυρωμένο", κατά την έννοια της οδηγίας ["νομοθετικώς ρυθμιζόμενο" κατά το π.δ. 38/2010]» (βλέπε σκέψη 8).

Και το ΣτΕ συνεχίζει αναφέροντας τα εξής : «όπως συνάγεται από τις οικείες διατάξεις του π.δ. 38/2010, όταν η αρμόδια για την αναγνώριση της επαγγελματικής ισοδυναμίας αρχή διαπιστώσει ότι ορισμένο επάγγελμα είναι "νομοθετικώς ρυθμιζόμενο" κατά την έννοια του διατάγματος αυτού, και είναι, συνεπώς, εφαρμοστέες οι διατάξεις για τα "νομοθετικώς ρυθμιζόμενα" επαγγέλματα, οφείλει να κρίνει το υποβαλλόμενο από τον ενδιαφερόμενο αίτημα με βάση την οδηγία 2005/36/ΕΚ και τις σχετικές εθνικές ρυθμίσεις, χωρίς να παρέχεται στην περίπτωση αυτή δυνατότητα εφαρμογής των προϋποθέσεων και της διαδικασίας αναγνώρισης των άρθρων 1 παρ. 2, 2 παρ. 3 και 3 παρ. 5 του π.δ. 38/2010. Κατά συνέπεια, απαιτείται να προσδιορίζεται κάθε φορά από τον ενδιαφερόμενο η συγκεκριμένη επαγγελματική δραστηριότητα την οποία επιδιώκει να ασκήσει με την αναγνώριση του τίτλου του, ώστε το ΣΑΕΠ να εφαρμόσει είτε τις διατάξεις του π.δ. 38/2010 για τα "νομοθετικώς ρυθμιζόμενα" επαγγέλματα, εφόσον επιδιώκεται από τον ενδιαφερόμενο η άσκηση ορισμένου "νομοθετικώς ρυθμιζόμενου" επαγγέλματος, είτε τις διατάξεις του αυτού διατάγματος που αφορούν την αναγνώριση της επαγγελματικής ισοδυναμίας τίτλων στις λοιπές, μη καταλαμβανόμενες από την οδηγία 2005/36/ΕΚ, περιπτώσεις» (βλέπε σκέψη 9).

Εκ των ανωτέρω νομολογιακών πορισμάτων ουδέν περιθώριο αμφιβολίας καταλείπεται, περί του ότι οι τίτλοι σπουδών νομοθετικώς ρυθμιζόμενων επαγγελματών αδυνατούν να υπαχθούν στη διαδικασία αναγνώρισης της επαγγελματικής ισοδυναμίας.

Η άσκηση του φυσικοθεραπευτικού επαγγέλματος στη χώρα μας διέπεται από ένα πλέγμα διατάξεων, που προσδιορίζουν τόσο τους δικαιούμενους, εξ απόψεως τυπικών προσόντων, να ενεργούν φυσικοθεραπευτικές πράξεις, όσο και τους όρους και τις προϋποθέσεις νόμιμου, αλλά και ασφαλούς ασκήσεως του συγκεκριμένου επαγγέλματος. Υπ' αυτήν την έννοια το φυσικοθεραπευτικό επάγγελμα στην Ελλάδα συγκαταλέγεται μεταξύ των νομοθετικώς ρυθμιζόμενων.

Εκ του συνόλου αυτών των διατάξεων ευχερώς συνάγεται ότι ο Έλληνας νομοθέτης και η κανονιστικώς δρώσα διοίκηση επιθυμούν η άσκηση του φυσικοθεραπευτικού επαγγέλματος να γίνεται μόνον από όσους φέρουν τον αντίστοιχο επαγγελματικό τίτλο, κατόπιν απόκτησης πτυχίου από εκπαιδευτικό ίδρυμα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Η ελάχιστη, δε, διάρκεια των σπουδών στην Ελλάδα είναι τέσσερα (4) έτη.

Ενόψει τούτων το φυσικοθεραπευτικό επάγγελμα στην Ελλάδα είναι νομοθετικώς ρυθμιζόμενο, ενώ για τη νόμιμη άσκησή του απαιτείται η κατοχή διπλώματος, η

απόκτηση της αντίστοιχης άδειας ασκήσεως επαγγέλματος και η προηγούμενη εγγραφή στα μητρώα του ΠΣΦ.

Από τον συνδυασμό όλων των ανωτέρω σκέψεων βασίμως υποστηρίζεται, **ότι για το νομοθετικώς ρυθμιζόμενο στη χώρα μας επάγγελμα του Φυσικοθεραπευτή δεν τυγχάνει εφαρμοστέα η διαδικασία της αναγνώρισης της επαγγελματικής ισοδυναμίας, αλλά μόνον εκείνη της αναγνώρισης των επαγγελματικών προσόντων.**

Υπ' αυτήν την έννοια όλες ανεξαιρέτως οι αποφάσεις του ΣΑΕΠ και του ΑΤΕΕΝ περί της αναγνώρισης της επαγγελματικής ισοδυναμίας τίτλων σπουδών φυσικοθεραπείας στερούνται νόμιμου ερείσματος και **θα πρέπει άμεσα να ανακληθούν.**

Συναφώς προβάλλεται, ότι από τούδε και στο μέλλον κωλύεται η έκδοση αντίστοιχων αποφάσεων από το ΑΤΕΕΝ.

**Β) Από το 2021 (μετά Brexit) δεν μπορεί να αναγνωρίζονται από το ΑΤΕΕΝ, τίτλοι εκπαίδευσης και επαγγελματικοί τίτλοι που προέρχονται από τη Μεγάλη Βρετανία.**

Αρχικά θα πρέπει να σημειώσουμε ότι μετά το 2021 (Brexit) αποχώρησε η Μεγάλη Βρετανία από την Ευρωπαϊκή Ένωση και δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι γίνεται εφαρμογή της Ευρωπαϊκής οδηγίας 36/2005, για τίτλους σπουδών και επαγγελματικούς τίτλους, από αυτή τη χώρα που είναι εκτός Ε.Ε., καθώς η οδηγία αφορά μόνο πολίτες της Ε.Ε.

Παρόλα αυτά με Εθνική Νομοθεσία, που ψηφίστηκε από τη Βουλή το 2020, γίνεται υπέρβαση της Ευρωπαϊκής Οδηγίας 36/2005 και επεκτείνει την αναγνώριση τίτλων σπουδών και από τρίτες χώρες (εκτός Ε.Ε.).

Αυτή η ρύθμιση όμως αποτελεί ευθεία στρέβλωση της Ευρωπαϊκής Οδηγίας και έχουν προσβληθεί αυτές οι αποφάσεις του ΑΤΕΕΝ στα Διοικητικά Δικαστήρια της χώρας από τον Πανελλήνιο Σύλλογο Φυσικοθεραπευτών.

**Με την παρούσα επιστολή και ενόψει των Εθνικών εκλογών ζητάμε τις θέσεις σας για το σοβαρό αυτό ζήτημα της ευθείας επαγγελματικής αναγνώρισης των κολλεγίων και της εξίσωσής τους με τους τίτλους των Ελληνικών Πανεπιστημίων.**

Με εκτίμηση,

ΓΙΑ ΤΟ Κ.Δ.Σ. ΤΟΥ Π.Σ.Φ.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΛΥΜΠΕΡΙΔΗΣ ΠΕΤΡΟΣ



Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΡΟΥΜΕΛΙΩΤΗΣ ΣΠΥΡΙΔΩΝ